

a cura di  
Marco Mugnaini

# 70 anni di storia dell'Onu 60 anni di Italia all'Onu

STUDI



**Politica**



**FrancoAngeli**

## Informazioni per il lettore

Questo file PDF è una versione gratuita di sole 20 pagine ed è leggibile con



La versione completa dell'e-book (a pagamento) è leggibile con Adobe Digital Editions. Per tutte le informazioni sulle condizioni dei nostri e-book (con quali dispositivi leggerli e quali funzioni sono consentite) consulta [cliccando qui](#) le nostre F.A.Q.





I lettori che desiderano informarsi sui libri e le riviste da noi pubblicati possono consultare il nostro sito Internet: *www.francoangeli.it* e iscriversi nella home page al servizio “Informatemi” per ricevere via e-mail le segnalazioni delle novità.

a cura di  
Marco Mugnaini

# **70 anni di storia dell'Onu 60 anni di Italia all'Onu**

*Scritti di:* Franco Frattini, Giovanni Cordini, Cinzia M. Aicardi,  
Stefania Paradisi, Cristina Campiglio, Luciano Tosi,  
Daniele Caviglia, Daniele De Luca, Bruna Bagnato,  
Massimo Zaccaria, Antonio M. Morone, Lorella Tosone,  
Lorenzo Mechi, Angela Villani, Lorenzo Medici,  
Massimo Bucarelli, Daniela Romano, Sabrin Bakcha,  
Marco Mugnaini

 **FrancoAngeli**

Il presente volume viene pubblicato grazie a un contributo dell'Università degli Studi di Pavia.

*In copertina: rappresentazione grafica del doppio anniversario Onu-Italia 70-60 e  
Assemblea Generale dell'Onu*

Copyright © 2017 by FrancoAngeli s.r.l., Milano, Italy.

*L'opera, comprese tutte le sue parti, è tutelata dalla legge sul diritto d'autore. L'Utente nel momento  
in cui effettua il download dell'opera accetta tutte le condizioni della licenza d'uso dell'opera previste  
e comunicate sul sito [www.francoangeli.it](http://www.francoangeli.it).*

# Indice

Acronimi pag. 7

Introduzione, di *Marco Mugnaini* » 13

## Parte prima

70 anni di storia dell'Onu 60 anni di Italia all'Onu. Messaggio di  
saluto, di *Franco Frattini* » 19

I valori e i principi costituzionali alla luce del dibattito per i set-  
tant'anni dall'istituzione delle Nazioni Unite, di *Giovanni Cordini* » 21

L'Italia con l'Onu 1945-2015, di *Cinzia M. Aicardi* » 25

Una valutazione del ruolo delle Nazioni Unite nella *post war*  
*reconstruction*, di *Stefania Paradisi* » 35

L'adesione dell'Italia alle Nazioni Unite: aspetti giuridici, di  
*Cristina Campiglio* » 41

## Parte seconda

La nascita delle Nazioni Unite, di *Luciano Tosi* » 55

Le Nazioni Unite e il nuovo ordine economico postbellico:  
interazione e conflitto con il sistema di Bretton Woods, di *Daniele*  
*Caviglia* » 67

L'Onu e le prime sfide internazionali: la lunga strada per la  
risoluzione 181/II (1947) per la spartizione della Palestina, di  
*Daniele De Luca* » 81

La <i>membership</i> come questione diplomatica: dalla conferenza di San Francisco all'ingresso dell'Italia all'Onu (1945-1955), di <i>Marco Mugnaini</i>	pag. 95
L'Onu e il colonialismo: dalla regolamentazione alla condanna (1945-1960), di <i>Bruna Bagnato</i>	» 131
Verso la decolonizzazione. La comunità internazionale, l'Onu e la sistemazione delle ex colonie italiane (1945-1950), di <i>Massimo Zaccaria</i>	» 151
L'Italia, le Nazioni Unite e il mandato fiduciario sulla Somalia, di <i>Antonio M. Morone</i>	» 179
Il sistema di sviluppo delle Nazioni Unite: una prospettiva storica fra crisi e riforma, di <i>Lorella Tosone</i>	» 197
Nuove prospettive storiografiche sulle organizzazioni internazionali: il caso dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro, di <i>Lorenzo Mechi</i>	» 215
Aspetti e momenti della presenza italiana all'Onu: i rapporti con l'Unicef dalla ricostruzione agli anni Sessanta, di <i>Angela Villani</i>	» 225
L'Unesco fra guerra fredda e globalizzazione, di <i>Lorenzo Medici</i>	» 243
Le guerre della ex Jugoslavia e la crisi della sicurezza collettiva, di <i>Massimo Bucarelli</i>	» 263
Frontiere liquide. La sovranità degli Stati nella Convenzione di Montego Bay (Unclos), di <i>Daniela Romano</i>	» 285
I regionalismi arabi e l'Onu: alcune coordinate storiche, di <i>Sabrin Bakcha</i>	» 311
Popolazione e migrazioni internazionali: uno studio su Nazioni Unite e questioni globali in prospettiva storica, di <i>Marco Mugnaini</i>	» 327
Autori	» 365

## *Acronimi*

Aai – Amministrazione per gli Aiuti Internazionali  
Acm – Arab Common Market  
Aeu – Agreement of Economic Unity  
Afesd – Arab Fund for Economic and Social Development  
Afis – Amministrazione Fiduciaria Italiana della Somalia  
Ag – Assemblea Generale  
Aoi – Africa Orientale Italiana  
Apec – Asia-Pacific Economic Cooperation  
Asean – Association of South-East Asian Nations  
Bie – Bureau International d'Éducation  
Bit – Bureau International du Travail  
Bma – British Military Administration  
Brics – Brasile, Russia, India, Cina, Sudafrica  
Came – Conference of Allied Ministers of Education  
Cds – Consiglio di Sicurezza  
Ce – Comunità europea  
Ceca – Comunità Europea del Carbone e dell'Acciaio  
Cedefop – European Centre for the Development of Vocational Training  
Cee – Comunità Economica Europea  
Cepal – Comisión Económica para América Latina  
Cff – Compensatory Financing Facility  
Cici – Commissione Internazionale della Cooperazione Intellettuale  
Clpc – Commissione sui Limiti della Piattaforma Continentale  
Comecon – Council for Mutual Economic Assistance  
Cpd – Commission on Population and Development

Cri – Comitato Rappresentativo Italiano in Somalia  
Crie – Comitato Rappresentativo degli Italiani in Eritrea  
Csce – Conferenza per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa  
Dac – Development Assistance Committee  
Dpko – Department of Peacekeeping Operation  
Eca – Economic Commission for Africa  
Ecafe – Economic Commission for Asia and the Far East  
Ece – Economic Commission for Europe  
Ecla – Economic Commission for Latin America  
Eclac – Economic Commission for Latin America and the Caribbean  
Ecosoc – Economic and Social Council  
Ecwa – Economic Commission for Western Asia  
Epta – Expanded Programme of Technical Assistance  
Erp – European Recovery Program  
Escap – Economic and Social Commission for Asia and the Pacific  
Escwa – Economic and Social Commission for Western Asia  
Fao – Food and Agriculture Organization of the United Nations  
Fln – Front de Libération Nationale  
Fmi – Fondo Monetario Internazionale  
Fpc – Four Power Commission  
Gatt – General Agreement on Tariffs and Trade  
Gcc – Gulf Cooperation Council  
Gcim – Global Commission on International Migration  
Gfmd – Global Forum on Migration and Development  
Gmg – Global Migration Group  
G-7 – Group of Seven  
G-77 – Group of 77  
Iaea – International Atomic Energy Agency  
Iai – Istituto Affari Internazionali  
Iaigc – Inter-Arab Investment Guarantee Corporation  
Ibrd – International Bank for Reconstruction and Development  
Icao – International Civil Aviation Organization  
I.C.J. – International Court of Justice  
Icpd – International Conference on Population and Development  
Ida – International Development Association  
Idb – Islamic Development Bank  
Ifad – International Fund for Agricultural Development  
Ifc – International Finance Corporation  
Ifi – Istituzioni finanziarie internazionali  
Ici – Istituto Internazionale della Cooperazione Intellettuale

Ilo – International Labour Organization  
Imco – Inter-Governmental Maritime Consultive Organization  
Imo – International Maritime Organization  
Iom – International Organization for Migration  
Iro – International Refugee Organization  
Ispi – Istituto per gli Studi di Politica Internazionale  
Itu – International Telecommunication Union  
Jna – Jugoslavenska narodna armija  
Las – League of the Arab States  
Maeci – Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale  
Mai – Ministero dell’Africa Italiana  
Marpol – International Convention on the Pollution from Ship  
Mercosur – Mercado Común del Sur  
Nam – Non-Aligned Movement  
Nafta – North American Free Trade Agreement  
Nato – North Atlantic Treaty Organization  
Nieo – New International Economic Order  
Nwico – New World Information and Communication Order  
Oapec – Organization of Arab Petroleum Exporting Countries  
Ocha – Office for the Coordination of Humanitarian Affairs  
Oci – Organizzazione della Cooperazione Intellettuale  
Ocse – Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico  
Oece – Organisation européenne de coopération économique  
Ohchr – Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Oi – Organizzazioni internazionali  
Oic – Organisation of Islamic Conference  
Oil – Organizzazione Internazionale del Lavoro  
Olp – Organizzazione per la Liberazione della Palestina  
Onu – Organizzazione delle Nazioni Unite  
Osa – Organizzazione degli Stati Americani  
Osce – Organization for Security and Co-operation in Europe  
P-5 – Permanent Five  
Pcus – Partito comunista dell’Unione Sovietica  
Pvs – Paesi in via di sviluppo  
Rpc – Repubblica Popolare Cinese  
Scap – Supreme Commander of the Allied Powers  
Sco – Shanghai Cooperation Organisation  
Sdn – Società delle Nazioni  
Seato – Southeast Asia Treaty Organization  
Sioi – Società Italiana per l’Organizzazione Internazionale

Solas – International Convention for the Safety of Life at Sea  
Sunfed – Special United Nations Fund for Economic Development  
Syl – Somali Youth League  
Ua – Unione africana  
Uae – United Arab Emirates  
Ue – Unione europea  
Un – United Nations  
Unacs – United Nation Advisory Council of Somalia  
Unaids – Joint United Nations Programme on Hiv/Aids  
Uncio – United Nations Conference on International Organization  
Unclos – United Nations Convention on the Law of the Sea  
Unctad – United Nations Conference on Trade and Development  
Un-Desa – United Nations Department of Economic and Social Affairs  
Undp – United Nations Development Programme  
Unef – United Nations Emergency Force  
Unep – United Nations Environment Programme  
Unesco – United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization  
Unesob – United Nations Economic and Social Office of Beirut  
Unfpa – United Nations Fund for Population Activities (United Nations Population Fund)  
Un-Habitat – United Nations Human Settlements Programme  
Unhcr – United Nations High Commissioner for Refugees  
Unicef – United Nations Children’s Fund  
Unido – United Nations Industrial Development Organization  
Unifem – United Nations Development Fund for Women  
Unihp – United Nations Intellectual History Project  
Unitar – United Nations Institute for Training and Research  
Unmik – United Nations Interim Administration Mission in Kosovo  
Unoc – United Nations Operation in the Congo  
Unodc – United Nations Office on Drugs and Crime  
Unpas – United Nations Protection Areas  
Unprofor – United Nations Protection Force  
Unrra – United Nations Relief and Rehabilitation Administration  
Unrwa – United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East  
Unscop – United Nations Special Committee on Palestine  
Unu – United Nations University  
Un-Women – United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women  
Upu – Universal Postal Union

Unwto – World Tourism Organization  
Urss – Unione delle Repubbliche Socialiste Sovietiche  
Usa – United States of America  
Usaid – United States Agency for International Development  
Wfp – World Food Programme  
Who – World Health Organization  
Wipo – World Intellectual Property Organization  
Wmo – World Meteorological Organization  
Wppa – Word Population Plan of Action  
Wto – World Trade Organization  
Zee – Zona economica esclusiva



## *Introduzione*

Nel 2015 si è celebrato un doppio anniversario: la ricorrenza del 70° anno dall'entrata in vigore della Carta delle Nazioni Unite (24 ottobre 1945) e quella del 60° anno dall'ingresso dell'Italia all'Onu (14 dicembre 1955). I 70 anni dalla nascita dell'Organizzazione delle Nazioni Unite sono stati occasione di numerose celebrazioni internazionali, a New York, a Ginevra e in diverse parti del mondo, che hanno favorito riflessioni sul passato, il presente e il futuro del sistema onusiano. Per la ricorrenza dei 60 anni di attiva partecipazione dell'Italia alla vita dell'Onu il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale (Maeci) ha organizzato importanti iniziative, e realizzato pubblicazioni e mostre documentarie.

L'Università di Pavia, che possiede una notevole tradizione di studi internazionalisti, ha partecipato a queste celebrazioni organizzando un convegno nazionale dal titolo *70 anni di storia dell'Onu 60 anni di Italia all'Onu*. Il convegno (Pavia, 29 ottobre 2015) ha visto la partecipazione di studiosi provenienti da diverse Università e, oltre al sostegno del Maeci e al patrocinio della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (Sioi), ha avuto il patrocinio di altre istituzioni e centri di ricerca, tra cui l'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale (Ispi), la Società italiana di Storia internazionale (SiSi), il Centro Interuniversitario di Storia delle organizzazioni internazionali (Cisoi); oltreché il patronato della Regione Lombardia e il patrocinio del Comune di Pavia. Al convegno hanno poi fatto seguito dei seminari di studio monografici, con lo stesso filo conduttore tematico e con il contributo scientifico di docenti dell'Università pavese e di altre Università.

Le relazioni e le comunicazioni del convegno e dei seminari sono state rielaborate da parte degli Autori, e vengono pubblicate congiuntamente in questo volume collettaneo, seguendo un ordine che tiene conto degli aspetti logici e di quelli cronologici dei temi affrontati. Nella prima parte del libro

sono raccolti cinque contributi, corrispondenti alla sessione di apertura del convegno: il messaggio di saluto inviato dal Presidente della Sioi, Franco Frattini; l'intervento inaugurale di Giovanni Cordini, Direttore del Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali di Pavia che ha ospitato l'iniziativa; la sintesi di sessant'anni di contributo dell'Italia all'Onu da parte di Cinzia M. Aicardi della Unità di Analisi, Programmazione e Documentazione Storico Diplomatica del Maeci; l'intervento di saluto di Stefania Paradisi a nome dell'Ispi di Milano; l'analisi degli aspetti giuridici dell'Italia all'Onu da parte di Cristina Campiglio, Vice-Direttore del Dipartimento di Giurisprudenza di Pavia. La seconda parte del volume comprende invece quindici contributi di taglio storico da parte di studiosi di diverse Università: Luciano Tosi, Daniele Caviglia, Daniele De Luca, Bruna Bagnato, Massimo Zaccaria, Antonio M. Morone, Lorella Tosone, Lorenzo Mechi, Angela Villani, Lorenzo Medici, Massimo Bucarelli, Daniela Romano, Sabrin Bakcha, Marco Mugnaini. Ciascuno dei contributi analizza un periodo specifico o un tema rilevante della storia delle Nazioni Unite, oppure della partecipazione dell'Italia all'attività dell'Onu e della sua "galassia" di agenzie specializzate. In questa ottica, vengono esaminati alcuni casi di studio esemplari o paradigmatici delle interrelazioni storiche fra l'Onu e il sistema internazionale, con approfondimenti per settori specifici relativi alla posizione e al ruolo dell'Italia.

Pur senza la pretesa della esaustività, attraverso la lettura dei contributi qui raccolti viene ripercorsa la storia delle Nazioni Unite dalle origini sino ad oggi, passando per le diverse fasi che hanno visto il sistema internazionale, e l'Onu che ne fa parte, trasformarsi profondamente: dalla fase conclusiva della seconda guerra mondiale all'erompere della guerra fredda, dall'affermarsi del processo di decolonizzazione alle crisi degli anni Settanta e Ottanta, dalle problematiche del post guerra fredda alle speranze e incognite del nuovo Millennio. In questa ricognizione storica vengono in evidenza anche l'interazione e il conflitto nei rapporti intercorsi tra i due principali luoghi di confluenza dei processi di globalizzazione, le Nazioni Unite e le istituzioni finanziarie del sistema di Bretton Woods, nonché la crescente rilevanza assunta nell'agenda dell'Onu, a fianco delle tradizionali tematiche della sicurezza e della pace, dei problemi dello sviluppo e delle nuove questioni globali. Sono cambiamenti che hanno inciso nella struttura organizzativa e nelle modalità operative del sistema Onu. Anche la politica estera dell'Italia, e in modo specifico la sua dimensione onusiana, si è intrecciata con queste trasformazioni storiche; partendo da queste premesse vengono quindi ricostruite le coordinate diplomatiche dell'ingresso dell'Italia all'Onu, e alcuni aspetti significativi di interazione dell'Italia con le attività del sistema onusiano.

Il volume è il risultato del lavoro scientifico e della convergenza di ricerche compiute da studiosi italiani di diversa collocazione accademica, che hanno voluto così partecipare alla celebrazione del duplice anniversario del 2015, contribuendo a una riflessione sul percorso storico delle Nazioni Unite dalle origini sino a oggi, e sulla interazione dell'Italia con questa complessa organizzazione internazionale globale, che è storicamente importante per la politica estera del nostro paese, e che nonostante difficoltà, carenze e critiche rappresenta un punto di equilibrio centrale nelle dinamiche del sistema internazionale.

Marco Mugnaini



# PARTE PRIMA



# *70 anni di storia dell'Onu 60 anni di Italia all'Onu. Messaggio di saluto*

di Franco Frattini

A mio nome e a nome di tutta la Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale rivolgo agli organizzatori di questo convegno le nostre più sentite congratulazioni per aver promosso un incontro sul doppio anniversario che cade quest'anno in ambito Nazioni Unite. Occasione, ne sono certo, da cui potrà emergere un ulteriore stimolo affinché questa istituzione internazionale acquisisca sempre più maturità nell'affrontare le sfide odierne, e nel rafforzare l'impegno per la pace, la sicurezza internazionale e la salvaguardia dei diritti umani.

Rischierò di risultare impopolare, ma a dispetto di coloro che considerano l'Onu una istituzione desueta, inadatta e "fuori moda", sono convinto che la storia di questa fantastica comunità di Stati, di cui l'Italia fa parte da 60 anni, sia viva e vada soprattutto ricordata come la storia di importanti successi più volte raggiunti grazie alla volontà di governi e persone di decidere il destino del mondo in modo collegiale e responsabile. Perché, mai darlo per scontato, è solo con la collettività e attraverso la condivisione di interessi ed esigenze comuni che si costruisce un futuro solido per le nuove generazioni. A noi lo ha insegnato Alcide De Gasperi, uomo politico dalla straordinaria lungimiranza, ed il cui impegno per l'adesione dell'Italia all'Onu è ancora oggi motivo di orgoglio, ma anche di grande responsabilità.

Sedi come la Sioi, incaricata proprio da De Gasperi di condurre le prime trattative di adesione dell'Italia all'Onu, e occasioni di studio e analisi come quella che oggi state promuovendo a Pavia, devono ricordarci che la responsabilità più grande del far parte di una comunità internazionale è quella di saper guardare oltre gli stretti confini del proprio paese in direzione di interessi comuni che, in un periodo di improvvisa accelerazione delle crisi internazionali, sono l'unico scudo a difesa delle persone umane.