

Presentazione del volume

Sabino Cassese

# La democrazia e i suoi limiti

Mondadori, Milano gennaio 2017 (pagg,120)

## Presentazione tratta dal secondo copertina

*«Incompiuta, fragile, vulnerabile: eppure la democrazia è il solo modo di continuare a guardare con fiducia al futuro»*

La democrazia appare fragile e vulnerabile. Dopo aver sanato le ferite delle guerre e dei totalitarismi del XX secolo, i suoi valori e suoi principi fondamentali sembrano perdere forza e significato: ne sono prova le difficoltà crescenti dell'integrazione europea, il dilagare dei populismi, la contestazione delle élite, la Brexit, la sorprendente elezione di Donald Trump alla presidenza degli Stati Uniti.

Ma come funziona la democrazia? Come opera concretamente nella vita dello Stato, in relazione alle altre componenti dei poteri pubblici, in conflitto con la giustizia, l'autorità, l'efficienza, nella teoria e nella pratica del governo?

Sono queste alcune delle domande a cui risponde Sabino Cassese, uno dei più noti giuristi italiani, in *La democrazia e i suoi limiti*, al centro del quale sta l'interazione tra l'elemento democratico dei sistemi politici contemporanei e gli altri elementi che compongono lo Stato, nonché tra la democrazia nazionale e gli ordini giuridici sovranazionali. L'accento è sui limiti perché, se la democrazia è un limite del potere, è a sua volta limitata, sia per la sua intrinseca natura, sia per l'azione di altre forze.

Accanto al tema tradizionale della democrazia come limite del potere, tuttavia, vi sono altri temi emergenti, che rispondono a problemi contemporanei. In primo luogo quello della partecipazione attiva dei cittadini alla vita dello Stato e delle sue istituzioni. Se nei Paesi occidentali un quarto della popolazione si astiene dal voto, se sempre più spesso sono le minoranze a decidere i destini politici di una nazione, se milioni di persone assumono atteggiamenti di protesta, occorre verificare il funzionamento della democrazia, i compiti dei partiti, le vie per far sentire nello Stato la voce dei cittadini, e contemporaneamente le procedure di selezione delle classi dirigenti e i modi di operare degli apparati pubblici.

**Sabino Cassese** è professore alla School of Government della Luiss e alla Católica Global School of Law di Lisbona. È stato professore nelle università di Urbino, di Napoli, di Roma e alla Scuola Normale Superiore di Pisa. Ha inoltre insegnato alla Law School della New York University e al Master of Public Affairs dell'Institut d'études politiques di Parigi. È stato ministro della Funzione pubblica nel governo Ciampi e giudice della Corte costituzionale. Ha pubblicato, di recente, *Governare gli italiani. Storia dello Stato* (2014), *Dentro la Corte. Diario di un giudice costituzionale* (2015), *Territori e potere. Un nuovo ruolo per gli Stati?* (2016), *La democrazia e i suoi limiti* (2017).

## **INDICE**

### *Introduzione*

#### **I. La democrazia come governo del popolo**

Una nuova crisi della democrazia?  
La democrazia metro di misura dei sistemi politici  
«Dal popolo viene la forza»  
La crisi dei partiti  
Elezione e referendum  
Maggioranza, minoranza più forte, unanimità  
Come ascoltare il popolo: le formule elettorali  
La retorica parlamentarista

#### **II. Quanto democratico è uno Stato democratico**

Le componenti aristocratiche dello Stato democratico  
Casta o élite?  
Democrazia senza amministrazione?  
Le politiche di riforma amministrativa  
La democrazia contro la democrazia

#### **III. Le difficoltà della democrazia**

Se lo stato è in crisi, è in crisi anche la democrazia?  
Le privatizzazioni minano la democrazia?  
La corruzione minaccia anche le democrazie  
Le diseguaglianze possono minacciare la democrazia e quest'ultima minacciare se stessa?

#### **IV. I contropoteri**

Il limite del diritto  
La giustizia costituzionale  
I giudici e le procure  
Controllo del potere e contropoteri nella Costituzione e nella sua riforma  
Il bicameralismo: a che serve?

#### **V. Al di là della democrazia**

Il contesto nazionale. *Walk out* e secessione  
Le interdipendenze  
Con la globalizzazione scompare la democrazia?  
Costituzione, democrazia e legalità nella dimensione globale: il diritto dei popoli alla democrazia  
L'Europa che ci controlla: il vincolo esterno  
L'Unione europea guardiano delle democrazie nazionali  
Il deficit democratico europeo

#### **VI. Le prospettive odierne**

Religione e diritto secolare  
Terrorismo e democrazia  
Come ampliare la democrazia? La democrazia «deliberativa»  
Le primarie  
Lo Stato: una fabbrica composita  
Per concludere

*Nota sul libro e riferimenti bibliografici*